

**Департамент муниципальной службы и кадровой политики
администрации города Сочи**

**МОНИТОРИНГ
коррупционных рисков в администрации муниципального образования
город-курорт Сочи
в 2015 году**

Сочи 2016 год

ИТОГИ
проведения мониторинга коррупционных рисков в администрации
муниципального образования город-курорт Сочи
в 2015 году

1. Основания подготовки сводного отчета

Во исполнение п. 5.2.1. Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.09.2008 № 789-р, п. 1.5. Перечня мероприятий антикоррупционной программы в администрации города Сочи на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 10.11.2015 № 3152, и в соответствии с постановлением администрации города Сочи от 18.06.2010 года «Об утверждении Методики мониторинга коррупционных рисков в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи для определения перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, и Методики мониторинга восприятия уровня коррупции в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи» отделом противодействия коррупции и проведения служебных проверок департамента муниципальной службы и кадровой политики администрации города Сочи (далее – Отдел) подготовлен сводный отчет о проведении мониторинга коррупционных рисков в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи в 2015 году.

Отделом проанализирована информация, полученная в результате изучения:

- данных экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации города Сочи;
- данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции;
- результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие муниципальные должности, и принятых мер по их предотвращению;
- итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, подведомственных учреждений и их должностных лиц и принятых мер;
- итогов текущих и оперативных мониторингов правоприменения, проведенных в соответствии с Законом Краснодарского края от 7 ноября 2011 года № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края», решением Городского Собрания Сочи от 12 декабря 2014 года № 183 «Об утверждении Порядка проведения органами

местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи мониторинга правоприменения нормативных правовых актов города Сочи».

2. Данные антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов за 2015 год

В ходе анализа данных антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов установлено, что в 2015 году проведено 203 антикоррупционных экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которых выдано 199 положительных заключений (98,1%) и 4 отрицательных заключения (1,9%).

Все проекты нормативных правовых актов, получившие отрицательные заключения по результатам антикоррупционной экспертизы, доработаны, коррупциогенные факторы исключены.

3. Итоги экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации города Сочи

В администрации города Сочи для граждан обеспечена возможность подачи жалоб и обращений о фактах коррупции в письменной, устной (при личном обращении или по телефону), а также электронной форме (через официальный сайт администрации города Сочи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации как входящая корреспонденция в автоматизированной системе.

В ходе проведенного анализа жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации города Сочи выявлено 12 обращений, содержащих сведения о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих администрации города Сочи. По указанным обращениям проведены проверки, по результатам которых, доводы, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения.

Итоги анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции

В 2015 году в эфире телеканалов города Сочи вышло 66 видеосюжетов, в газетах опубликовано 25 статей, в блогсфере размещено 308 материалов о фактах коррупции.

4. Итоги проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, и принятых мер по их предотвращению

В 2015 году комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи было проведено 92 заседания, рассмотрено 130 материалов в отношении муниципальных служащих.

Случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы, не выявлено.

В частности, в 2015 году Комиссией администрации города Сочи по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия) проведено 41 заседание в отношении 85 муниципальных служащих.

За 2015 год Комиссией было выявлено 9 случаев несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (предоставление недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, несоблюдение ограничений и запретов). 7 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности: 5 - в виде выговора; 2 – в виде замечания.

В рамках работы Комиссии в 2015 году были проверены сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера в отношении 164 муниципальных служащих и членов их семей, по итогам которой выявлено, что 39 муниципальных служащих предоставили неполные и недостоверные сведения.

В отношении всех 39 муниципальных служащих материалы были рассмотрены на заседании Комиссии, по результатам которой 2 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

В отношении 35 служащих причины предоставления ими неполных данных являются уважительными и объективными и в связи с несущественными проступками Комиссией принято решение об указании служащим на надлежащее и точное заполнение сведений о доходах (разъяснения Минтруда). Были неточно указаны площади помещений.

В отношении 2 служащих рассмотрен вопрос о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах своего супруга. Причина непредоставления сведений о доходах своего супруга признана объективной и уважительной.

В отношении 1 служащего рассмотрен вопрос по факту нарушения требований к служебному поведению муниципальных служащих (по участию в предвыборной компании). В действиях муниципального служащего нарушений не установлено.

В целях проверки соблюдения требований законодательства в области противодействия коррупции Комиссией в отчетный период проведен анализ поступивших 43 уведомлений работодателей о приеме на работу граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы в администрации города Сочи. Проверкой установлено, что граждане, ранее замещавшие должности муниципальной службы в администрации города Сочи в отношении организаций-работодателей функций государственного управления не исполняли, нарушений не выявлено.

В рамках работы по проверке ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы в 2015 году выявлены случаи нарушения ограничений и запретов, в частности о наличии у служащих предпринимательской деятельности, а также об их участии в управлении хозяйствующими субъектами в отношении 1 муниципального служащего. Комиссией принято решение об увольнении муниципального служащего.

5. Итоги рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления, подведомственных учреждений и их должностных лиц и принятых мер

В 2015 году вступили в силу 72 решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления.

6. Итоги текущих и оперативных мониторингов правоприменения

Мониторинг правоприменения предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую на уровне администрации города Сочи в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 07.11.2011 № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края», Решением Городского Собрания Сочи от 12.12.2014 № 183 «Об утверждении Порядка проведения органами местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи мониторинга правоприменения нормативных правовых актов города Сочи» в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи проводились текущие и оперативные мониторинги правоприменения нормативных правовых актов.

Мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения нормативных правовых актов города Сочи.

По результатам проведения мониторинга были сделаны выводы о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты администрации города Сочи, корректировки правоприменительной практики.

7. Итоги мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации города Сочи

В целях мониторинга восприятия уровня коррупции в феврале-марте 2016 года на территории муниципального образования город-курорт Сочи проведено социологическое исследование лиц старше 18 лет, постоянно проживающих на территории города Сочи.

Социологическое исследование проводилось согласно Методике восприятия уровня коррупции в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 18 июня 2010 года № 742.

Информация о проведении социологического опроса (в том числе форма анкеты) размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Сочи www.sochiadm.ru.

Оценка коррумпированности администрации города Сочи проводилась, как в целом по органу местного самоуправления, так и отдельно по каждому отраслевому (функциональному) и территориальному органу администрации города Сочи.

В ходе социологического исследования опрошено 262 физических лица, постоянно проживающих на территории города Сочи от 18 лет и старше, в том числе 46 физических лиц, занимающих руководящие должности в организациях и предприниматели без образования юридического лица на территории города Сочи.

По мнению респондентов наиболее коррумпированными являются федеральные органы исполнительной власти (полиция, суд, ГИБДД, таможня, федеральная миграционная служба).

Оценка гражданами коррумпированности администрации города Сочи дается по десятибалльной шкале, где 10 - самый высокий уровень коррумпированности, 1 - самый низкий уровень коррумпированности, а 0 - полное отсутствие коррупции.

Из общего числа опрошенных 114 человека оценили уровень коррумпированности в отношении органов местного самоуправления не выше 0.

Средний показатель оценки степени коррумпированности органов местного самоуправления за 2015 год составляет – 3,5 балла, что на 25 % больше по сравнению с 2014 годом (за 2014 год данный показатель составил – 2,8 балла).

Заместитель Главы города,

директор департамента муниципальной
службы и кадровой политики
администрации города Сочи

И.В. Владимирская